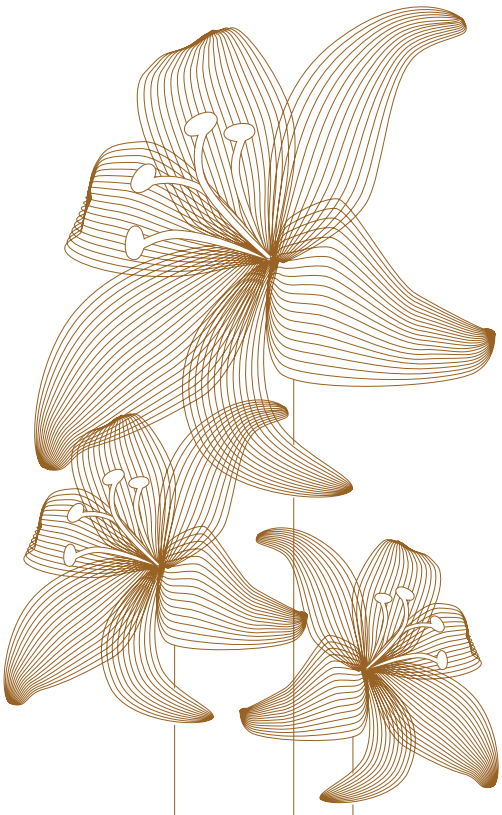
“中国基本制度与政策”系列

多民族和谐共存的家园
——中国的民族政策



引言

中国是统一的多民族国家



1、统一多民族国家的历史

中国位于亚洲东部。今天中国的疆域和版图是中华大家庭中各民族在长期的历史发展中共同开发形成的。汉族的祖先最先开发了黄河流域和中原地区，藏、羌族最先开发了青藏高原，彝、白等民族最先开发了西南地区，满、锡伯、鄂温克、鄂伦春等民族的祖先最先开发了东北地区，匈奴、突厥、蒙古等民族先后开发了蒙古草原，黎族最先开发了海南岛，台湾少数民族的先民最先开发了台湾岛……

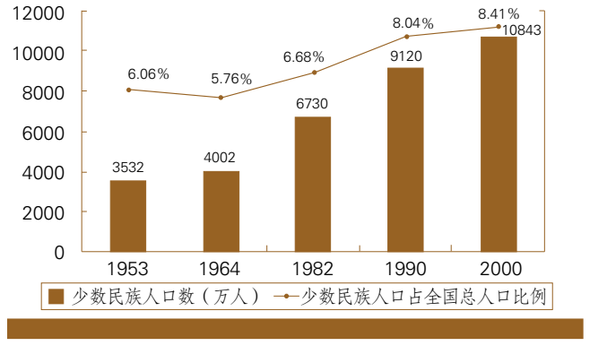


2、多民族和谐共存的家园

1949年中华人民共和国成立以来，通过识别并经中央政府确认，中国共有民族56个，即汉、蒙古、回、藏、维吾尔、苗、彝、壮、布依、朝鲜、满、侗、瑶、白、土家、哈尼、哈萨克、傣、黎、傈僳、佤、畲、高山 、拉祜、水、东乡、纳西、景颇、柯尔克孜、土、达斡尔、仫佬、羌、布朗、撒拉、毛南、仡佬、锡伯、阿昌、普米、塔吉克、怒、乌孜别克、俄罗斯、鄂温克、德昂、保安、裕固、京、塔塔尔、独龙、鄂伦春、赫哲、门巴、珞巴和基诺族。其中，汉族人口占绝大多数，其他55个民族人口相对较少，习惯上称为“少数民族”。

中华人民共和国成立60年来，中国的少数民族人口持续增加，占全国人口比重呈上升之势。根据已经进行的五次全国人口普查，少数民族人口1953年为3532万人，占全国总人口的6.06%；1964年为4002万人，占5.76%；1982年为6730万人，占6.68%；1990年为9120万人，占8.04%；2000年为10643万人，占8.41%。各少数民族人口数量相差较大，如壮族有1700万人，而赫哲族只有4000多人。

中国各民族的人口分布呈现大散居、小聚居、交错杂居的特点。汉族地区有少数民族居住，少数民族地区也有汉族居住；许多少数民族既有一块或几块聚居区，又散居全国各地。中国的西南和西北是少数民族分布最集中的区域。西部12个省、自治区、直辖市居住着全国近70%的少数民族人口，边疆9个省、自治区居住着全国近60%的少数民族人口。随着中国经济社会的发展，少数民族人口分布范围进一步扩大，目前全国散居地区少数民族人口已超过3000万。



五次人口普查少数民族人口数及占全国总人口的比例



中国少数民族分布图



各民族群众在天安门城楼下合影留念

3、中国民族政策简介

◎ 民族平等，是中国民族政策的基石。

实行民族平等是中国的宪法原则。《中华人民共和国宪法》规定：“中华人民共和国各民族一律平等。”根据这一原则精神，《中华人民共和国民族区域自治法》等法律法规对民族平等进行了具体而明确的规定。

◎ 民族团结，是中国处理民族问题的根本原则，也是中国民族政策的核心内容。

在中国这样一个多民族国家，维护民族团结有着特别重要的意义：其一，民族团结是国家统一的重要保证。只有实现了民族团结，才能维护国家统一。没有民族团结，必然是民族矛盾、冲突不断，导致国家四分五裂、一盘散沙。其二，民族团结是社会稳定的重要前提。只有实现了民族团结，社会才能安定和谐，人民才能安居乐业，国家才能长治久安。其三，民族团结是各项社会事业发展的重要保障。各民族只有团结一心，才能聚精会神搞建设，一心一意谋发展，使经济社会取得长足进步、各族人民生活不断得到改善。

◎ 民族区域自治，是中国解决民族问题的基本政策，也是中国的一项基本政治制度。

中国的民族区域自治，是指在国家的统一领导下，各少数民族聚居地方实行区域自治，设立自治机关，行使自治权。

◎ 坚持各民族共同繁荣发展，是中国民族政策的根本立场。

宪法规定：“国家尽一切努力，促进全国各民族的共同繁荣。”《中华人民共和国民族区域自治法》进一步把支持和帮助民族地区加快发展，规定为上级国家机关的法律义务。多年来，国家把支持少数民族和民族地区加快经济社会发展作为国家发展建设的重要内容，不断出台政策措施支持少数民族和民族地区发展。

◎ 发展少数民族文化是中国民族政策的重要内容。

文化是民族的重要特征，是民族生命力、创造力和凝聚力的重要源泉。少数民族文化是中华文化的重要组成部分，是中华民族的共有精神财富。

中国宪法规定，国家根据少数民族的特点和需要，帮助少数民族加快各项文化事业的发展。中国政府通过各种政策措施，尊重和保护少数民族文化，支持少数民族文化的传承、发展和创新，鼓励各民族加强文化交流，繁荣发展少数民族文化事业。

◎ 培养和任用少数民族干部是中国民族政策的重要内容。

少数民族干部和人才是少数民族中的优秀分子。他们熟悉本民族的语言、历史、传统和风俗习惯，熟悉当地政治、经济、文化的特点，是政府联系少数民族群众的重要桥梁和纽带。少数民族干部和人才的状况，是衡量少数民族发展进步的重要标志。长期以来，国家把加强少数民族干部队伍和人才队伍建设，作为促进各民族繁荣发展、搞好民族地区工作、解决民族问题的关键，作为管长远、管根本的大事，不断采取有力措施，加大培养选拔力度。



中华人民共和国宪法



共同纲领

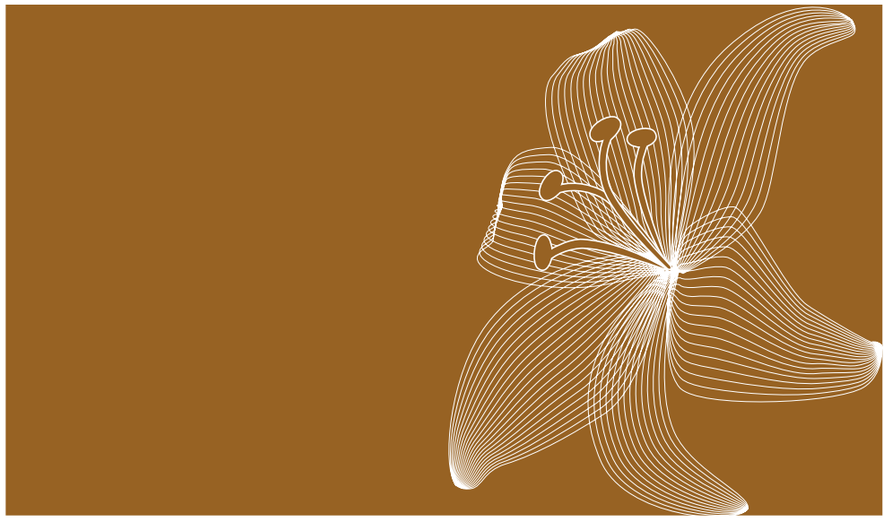
壹

中华各民族一律平等——民族平等政策

1、民族不分大小一律平等

在中国，各民族一律平等包括三层含义：一是各民族不论人口多少，历史长短，居住地域大小，经济发展程度如何，语言文字、宗教信仰和风俗习惯是否相同，政治地位一律平等；二是各民族不仅在政治、法律上平等，而且在经济、文化、社会生活等所有领域平等；三是各民族公民在法律面前一律平等，享有相同的权利，承担相同的义务。

经过60年的不懈努力，中国已经基本形成了一个具有中国特色的保障民族平等的法律规范体系，各民族平等权利依法得到保障。人身自由和人身权利不受侵犯；法律面前一律平等；平等地享有管理国家事务的权利。平等地享有宗教信仰自由。享有使用和发展本民族语言文字的权利。享有保持或改革本民族风俗习惯的自由。

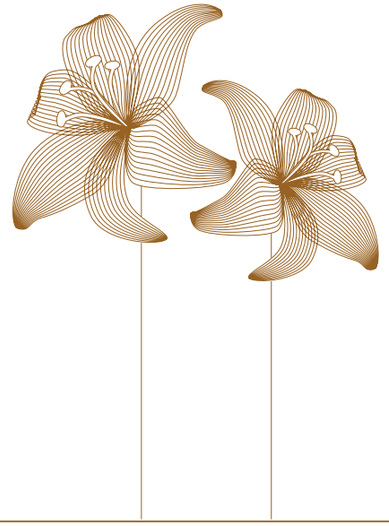




中国2009年第五次全国人口普查中只有2000多人的珞巴族也有全国人民代表大会的代表。2010年3月13日，来自西藏米林县的全国人大代表晓红(珞巴族)讲述了生活在边陲的珞巴族群众的日子越过越红火。

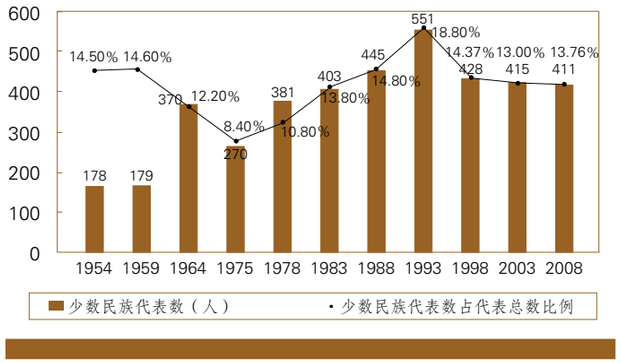
新中国建立初期只有2200多人的鄂伦春族也和其他少数民族一样，1951年平等地在自己的聚居地实行了民族区域自治，建立了鄂伦春自治旗。这是我国最早成立的少数民族自治旗，它位于中国东北的呼伦贝尔市东北部,大兴安岭南麓,嫩江西岸,东经121° 55′ —126° 10′ ，北纬48° 50′ —51° 25′ 之间。全旗总面59800平方公里。是呼伦贝尔市面积最大的旗 （市）。自治旗境内现在居住着鄂伦春、蒙古、达斡尔、鄂温克、汉、回、满、朝鲜等21个民族，总人口30万人。

建立鄂伦春自治旗以来，在中国共产党和中国政府的民族政策光辉照耀下，鄂伦春民族和各兄弟民族紧密团结，携手并肩，建设美好家园，实现了三次历史性跨越。新中国建立后，鄂伦春民族从原始社会末期跨越几个社会形态，直接进入社会主义社会，实现了鄂伦春民族发展史上的第一次跨越；1958年，世代游猎于山林的鄂伦春人下山定居，对猎民实行社区化管理，猎民生产生活水平得到了极大改善，实现了鄂伦春民族发展史上的第二次跨越；1996年1月，鄂伦春族从保护生态环境、实施可持续发展的战略高度出发，在全旗境内实施“禁猎”，使鄂伦春民族彻底告别了传统的狩猎产业，走上了发展现代产业之路，实现了鄂伦春民族发展史上的第三次历史性跨越。

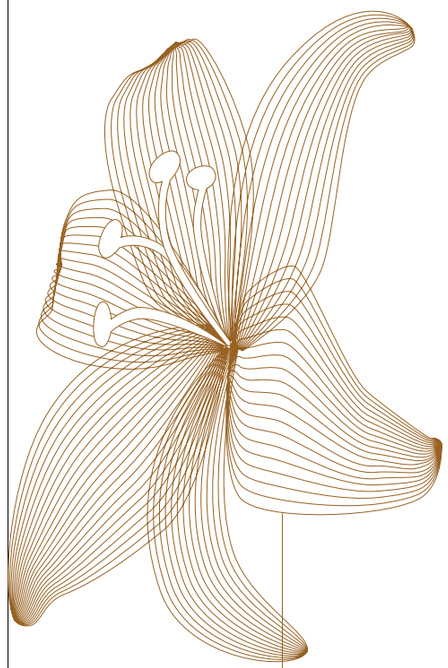


2、各民族人民都是国家的主人

在中国，各少数民族与汉族以平等的地位参与国家事务和地方事务的管理。宪法第三十四条规定：“中华人民共和国年满十八周岁的公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权”。不仅如此，法律还为少数民族的政治参与给予了特殊保障。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会，是中国各族人民行使国家权力的机关。《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》规定：在同一少数民族人口不到当地总人口15%时，少数民族每一代表所代表的人口数可以适当少于当地人民代表大会每一代表所代表的人口数，人口特别少的民族至少也应有一名代表。历届全国人民代表大会中，少数民族代表人数占全国人民代表大会代表总人数的比例，均高于同期少数民族人口占全国总人口的比例。第十一届全国人民代表大会常务委员会161名委员中，有少数民族人士25名，占15.53%。



历届全国人民代表大会少数民族代表占代表总数的比例



3、各民族语言文字、风俗习惯都得到尊重

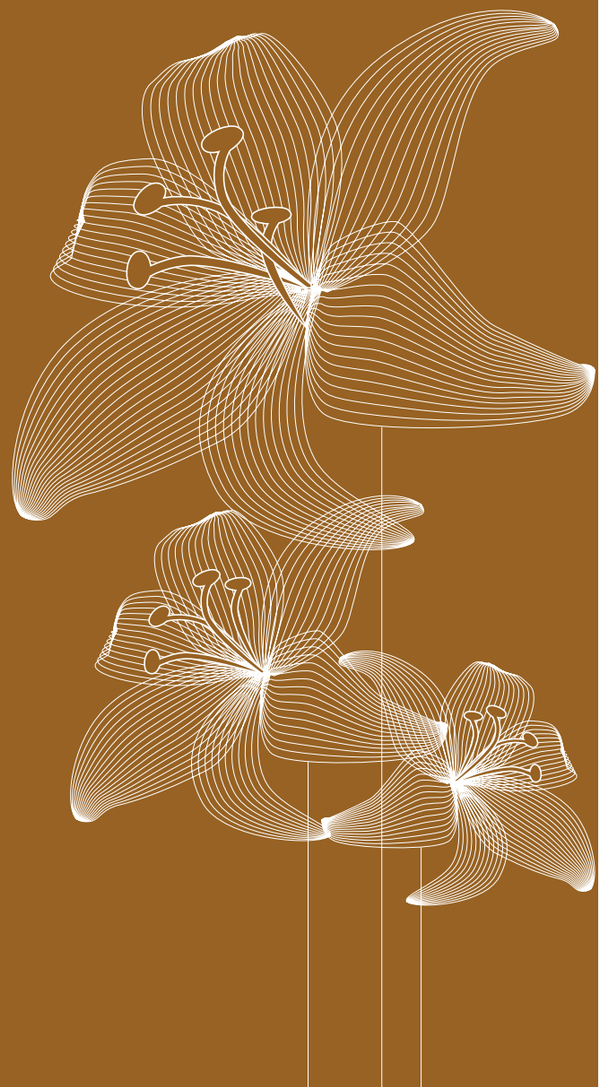
在中国的社会生活中，各民族的语言文字得到了充分的尊重，得到了广泛的运用。中国宪法规定：“各民族都有使用和发展自己的语言文字的自由”。在国家政治生活中，全国人民代表大会、中国人民政治协商会议等重要会议，都提供蒙古、藏、维吾尔、哈萨克、朝鲜、彝、壮等少数民族语言文字的文件或语言翻译。中国人民币纸币除使用汉字之外，还使用了蒙古、藏、维吾尔、壮四种少数民族文字。民族自治地方的自治机关在执行公务时，都使用当地通用的一种或几种文字。同时，少数民族语言文字在文化教育、新闻出版、广播影视、网络电信等诸多领域，都得到了广泛的应用和发展。

在中国的社会生活中，各民族的风俗习惯得到了充分的尊重。中国宪法规定：各民族“都有保持或者改革自己的风俗习惯的自由”。对少数民族服饰、饮食、居住、婚姻、节庆、礼仪、丧葬等风俗习惯，国家给予了充分尊重和切实保障。如，为了保障一些少数民族饮食清真食品的习惯，北京、江苏、新疆等16个省（自治区、直辖市）以及广州、昆明、成都等多个中心城市，都有专门立法保障清真食品的供应和管理，其他地方在综合性的法规中也对清真食品的管理进行了规范。为了保障少数民族欢度本民族节日的权利，国家法律规定民族自治地方人民政府可以按照有关少数民族的习惯制定放假办法；少数民族职工参加本民族重大节日活动，可以按照国家有关规定放假，并照发工资。为了防止发生侵犯少数民族风俗习惯的问题，国家法律法规对新闻、出版、文艺、学术研究等有关单位和从业人员提出明确要求。刑法专门设有“非法侵犯少数民族风俗习惯罪”，对侵犯少数民族风俗习惯的违法行为依法进行追究。

贰

各兄弟民族团结和睦——民族团结政策

民族团结，是中国处理民族问题的根本原则，也是中国民族政策的核心内容。在中国，民族团结包括汉族和少数民族之间的团结，各少数民族之间的团结，以及同一少数民族内部成员之间的团结。中国政府和中国人民高度重视民族团结，视民族团结为全体中国人民的最高利益，是实现各民族共同繁荣发展的根本保证。



1、各民族和睦共存

中国政府和中国各族人民坚信各民族团结友爱是中华民族的生命所在、力量所在、希望所在，并牢固树立了“汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也相互离不开”的思想观念。

小链接：盛开的民族团结之花

伊车嘎善村是新疆伊犁哈萨克自治州霍城县伊车嘎善锡伯乡的一个有700户人家、多民族聚居的村落。这是一个各族村民之间互帮互助、互亲互爱、和睦相处的小山村。

秋日的午后，暖阳融融，在伊车嘎善村一望无垠的农田里，达斡尔族妇女梅珍脸上洋溢着丰收的喜悦与幸福。在她的不远处，是正在挥汗如雨的汉族村民庞军新。说到庞军新，梅珍的言语里有掩饰不住的感激：“做了十几年邻居，庞军新一直帮助着我们，教我们种植技术，帮着买种子、化肥，我们从心眼里感激他呀！”

2009年已经80岁高龄的锡伯族老人何双福，有4个儿子、2个女儿，其中一个儿子吴晓兵却是汉族。1970年，吴晓兵出生时，母亲难产去世，留下嗷嗷待哺的吴晓兵。“刚出生的婴儿怎么能够没有奶吃呀！”当时，何双福毅然把吴晓兵抱回了家，交给刚刚生产的爱人兰英喂养。就这样，兰妈妈用自己的乳汁养活了这个汉族儿子吴晓兵。兰英常说：“再苦也不能苦了这个没见过自己亲娘的娃！”这段亲情，多年来一直被传为佳话。

民族团结、社会稳定是实现民族地区经济社会持续快速发展的重要条件。当地党委、政府用群众喜闻乐见、丰富多彩的形式，倡导从日常生活的每一件事、每一句话中去增强各民族之间的团结。

伊车嘎善村是盛开民族团结之花的美丽的土地，是民族和睦共存的希望的田野！

2、各民族和谐交往

新中国成立以来，各民族交往和交流不断扩大、互助和合作不断加强、感情和信任不断深化，各族人民大团结的群众基础日益深厚牢固。在统一的祖国大家庭里，在一律平等的基础上，各民族互相尊重、互相信任、互相学习、互助合作，同呼吸、共命运、心连心，推动各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，不断巩固和发展平等团结互助和谐的民族关系，共同致力于社会主义现代化建设，实现国家富强、民族振兴、人民幸福。

小链接：民族团结宝鼎



2001年7月18日，在西藏和平解放50周年之际，中央人民政府赠送的“民族团结宝鼎”。宝鼎周围的浮雕分别为“签订‘十七条协议’”、“民主改革”、“川藏、青藏公路通车”、“毛主席派人来”、“腾飞的西藏”、“全国各族人民大团结”的历史性画面。整个宝鼎古朴典雅，美观庄重。



2005年9月30日，在新疆维吾尔自治区成立50周年之际，中央人民政府赠送的“民族团结宝鼎”。鼎身装饰着寓意祖国大好河山连绵不断的波曲纹、象征幸福兴旺的“福、禄、寿、喜、财”纹等吉祥纹饰。



2007年8月8日，在内蒙古自治区成立60周年之际，中央人民政府赠送的“民族团结宝鼎”。圆形的青铜鼎身和鼎颈分别装饰着象征内蒙古山川地貌特点和牛羊成群景象的精美花纹。形如马鞍的鼎耳和形似马蹄的鼎足既象征蒙古族善于赛马射箭，又寓意吉祥如意、幸福安康。

2008年9月22日，在宁夏回族自治区成立50周年之际，中央人民政府赠送的“民族团结宝鼎”。鼎颈饰凤纹，讲述幸福吉祥凤凰的古老传说；鼎身饰羊纹、牛纹并以云纹填底，象征蓝天白云下牛羊成群的银川平原；鼎足饰夔龙绿叶纹，寓意宁夏绿色生态；鼎座分层饰有吉祥浮雕花边、蒸蒸日上条纹、龙凤和祥云等寓意美好的图纹。





2008年12月11日，在广西壮族自治区成立50周年之际，中央人民政府赠送的“民族团结宝鼎”。鼎身饰波曲纹，鼎颈饰象征辟邪平安的饕餮纹和象征喜气祥和的象纹，鼎座铸有“百色风雷”、“民族新篇”、“奇山秀水”、“歌海情韵”、“北部湾潮”、“和谐南疆”等6块浮雕。

3、民族团结进步先进集体和个人不断涌现

1988年以来，国家先后召开了五次全国民族团结进步表彰大会，共表彰56个民族的民族团结进步模范6481个，其中模范集体3213个、模范个人3268名，在全社会产生了广泛影响。各级政府采取“民族团结宣传教育月”等形式开展民族团结进步创建活动，制定实施民族团结进步创建表彰办法，在全社会树立典型，弘扬正气，推动形成了以维护民族团结为荣、以损害民族团结为耻的社会风尚。

全国民族团结进步表彰大会	模范集体（个）	模范个人（人）
第一次 1988年	565	601
第二次 1994年	641	614
第三次 1999年	626	628
第四次 2005年	642	676
第五次 2009年	739	749

小链接：多民族孤儿的妈妈阿里帕·阿力马洪

一位维吾尔族的母亲，除了自己亲生的9个儿女，还含辛茹苦地收养了汉、回、维吾尔、哈萨克4个民族的10个孤儿，如今这个大家庭中已有维吾尔、汉、回、哈萨克、塔塔尔、乌兹别克6个民族的180多口人。她，成为《感动中国》2009年度人物。

在孩子们的记忆中，生活虽然苦，但从没饿过肚子。阿尼帕妈妈总是做好饭后就离锅远远的，一碗稀稀的奶茶，撒一把麦粒就是她的一顿饭。为了让孩子们吃上饱饭，阿尼帕夫妇几乎把所有的收入都换成可以吃的东西，并想尽一切办法弄吃的。她的丈夫阿比包下了班就去打土坯卖钱，他还去帮别人宰牛宰羊，就为了得到一些牛羊杂碎，改善一家大小的生活；阿尼帕也经常在春天去挖野菜，秋天出去捡麦穗、拾土豆，用这些换面粉、玉米面给孩子们吃。为了贴补家用，阿尼帕还曾在县食品厂找了一份工作，清洗羊肚和羊肠，每个月按计件可以挣上36元。每天早晨6点多起床，做好孩子们的早饭后，阿尼帕就来到青格里河畔，开始了一天的忙碌。她的双脚浸在雪山融水里，双手不停地忙碌着，周而复始，一年又一年。

为了给20多口人做饭，阿尼帕专门买了一口直径1.2米的大铁锅，做一锅饭一个人分不了一碗，锅就见底了。如今，很多老乡家里有喜事，都会借阿尼帕家的大锅去做抓饭、炖羊肉。人们给这口锅起了个好听的名字——团圆锅，大家都说，只要用了这口锅，家里就会像阿尼帕家一样团结、和睦、幸福。

在阿尼帕妈妈的眼中，这些孩子从来没有民族之分，“他们都是我的孩子，都是我的血脉，我们是一个和谐的大家庭!”



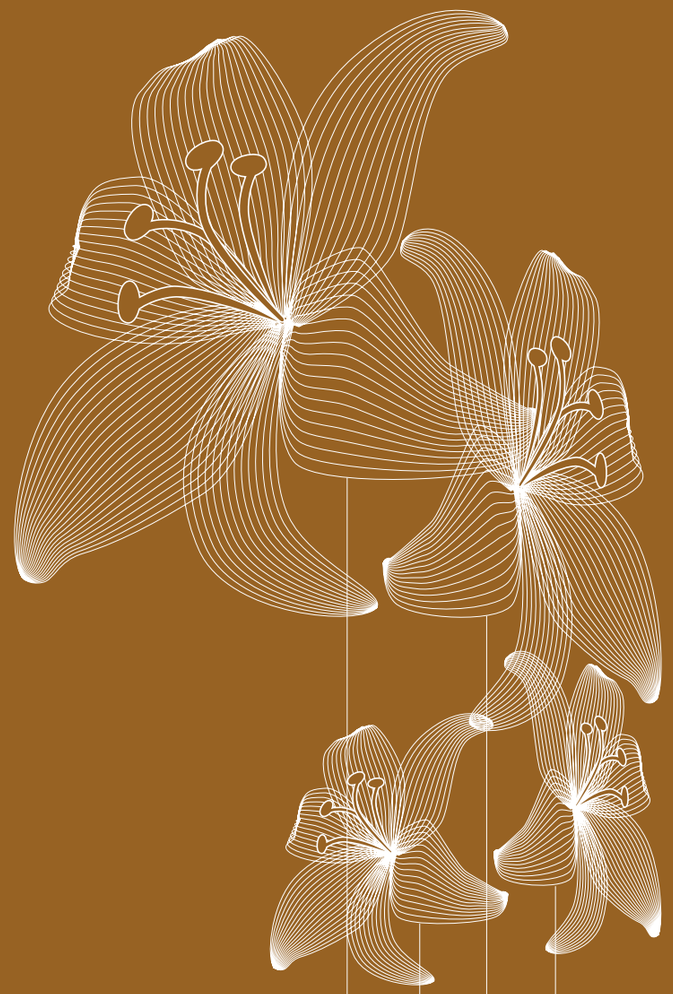


2009年9月29日国务院第五次全国民族团结进步表彰大会在京举行。



胡锦涛等党和国家领导人亲切会见全体与会代表。

叁 统一国家内的民族区域自治——民族区域自治政策



1、少数民族自己管理自己内部事务的创举

中国的民族区域自治，是指在国家的统一领导下，各少数民族聚居地方实行区域自治，设立自治机关，行使自治权。中国的民族自治地方依据少数民族聚居区人口的多少、区域面积的大小，分为自治区、自治州、自治县三级，行政地位分别相当于省、设区的市、县。民族区域自治是在国家统一领导下的自治，各民族自治地方都是国家不可分离的部分，各民族自治地方的自治机关都必须服从中央政府的领导。

目前，中国大陆建有155个民族自治地方，包括5个自治区、30个自治州、120个自治县（旗），55个少数民族中44个少数民族建立了自治地方；11个未建立民族自治地方的少数民族建立了民族乡（镇），作为民族区域自治制度的补充。中国现有民族乡（镇）1200多个。

1947年5月，内蒙古自治区成立；1955年10月，新疆维吾尔自治区成立；1958年3月，广西壮族自治区成立；1958年10月，宁夏回族自治区成立；1965年9月，西藏自治区成立。

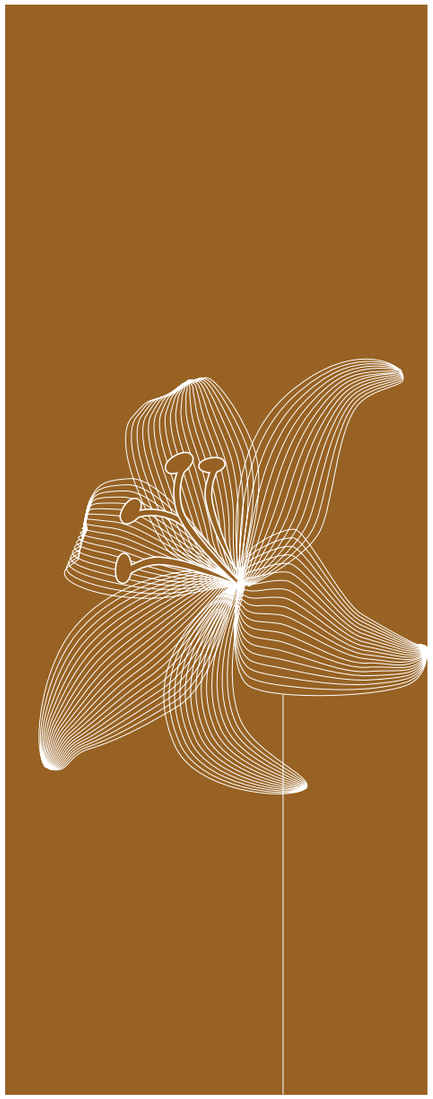
以中国新疆维吾尔自治区为例，新疆维吾尔自治区面积166万平方公里，生活着47个民族，自治区内还建有蒙古族、柯尔克孜族、回族、哈萨克族的5个自治州，建有回族、锡伯族、哈萨克族、蒙古族、塔吉克族的6个自治县。新疆各民族在民族区域自治制度下，共同发展繁荣，各民族之间形成了“汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也相互离不开”的和谐关系。



中华人民共和国行政区划图

2、民族自治与区域自治的正确结合的典范；民族自治地方各民族团结和睦、共同发展

中华人民共和国成立后，根据宪法和法律的规定，中国政府开始在少数民族聚居的地方全面推行民族区域自治。截至2008年底，全国实行区域自治的少数民族人口占少数民族总人口的71%，民族自治地方的面积占全国国土面积的64%。



3、少数民族干部是民族区域自治的关键

少数民族干部和人才是少数民族中的优秀分子。他们熟悉本民族的语言、历史、传统和风俗习惯，熟悉当地政治、经济、文化的特点，是政府联系少数民族群众的重要桥梁和纽带。少数民族干部和人才的状况，是衡量少数民族发展进步的重要标志。长期以来，国家把加强少数民族干部队伍和人才队伍建设，作为促进各民族繁荣发展、搞好民族地区工作、解决民族问题的关键，作为管长远、管根本的大事，不断采取有力措施，加大培养选拔力度。

经过几十年的不懈努力，少数民族干部队伍不断发展壮大。截至2008年，少数民族干部已达290多万人，比1978年增长了3倍多。全国公务员队伍中，少数民族占9.6%，其中县处级以上的少数民族干部占同级干部总数的7.7%。在中央和地方国家权力机关、行政机关、审判机关和检察机关都有相当数量的少数民族干部。目前，在13位现任全国人大常委会副委员长中，有少数民族2名；在9位现任国务院副总理、国务委员中，有少数民族2名；在25位现任全国政协副主席中，有少数民族5名。

《中华人民共和国民族区域自治法》规定，自治区主席、自治州州长、自治县县长由实行区域自治的民族的公民担任。下图为5个民族自治区的自治民族出身的自治区人民政府主席。



内蒙古自治区主席—巴特尔



新疆维吾尔族自治区主席—努尔·白克力



广西壮族自治区主席——马飚



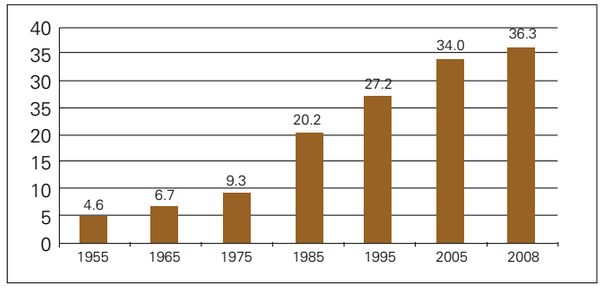
宁夏回族自治区主席—王正伟



西藏自治区主席—白玛赤林

小链接：以新疆维吾尔自治区为例，看中国少数民族干部的发展

新疆少数民族干部人数 新华社发
摘自《新疆的发展与进步》白皮书



新疆少数民族干部人数（单位：万人）

肆

各民族共同发展繁荣——民族经济社会发展政策

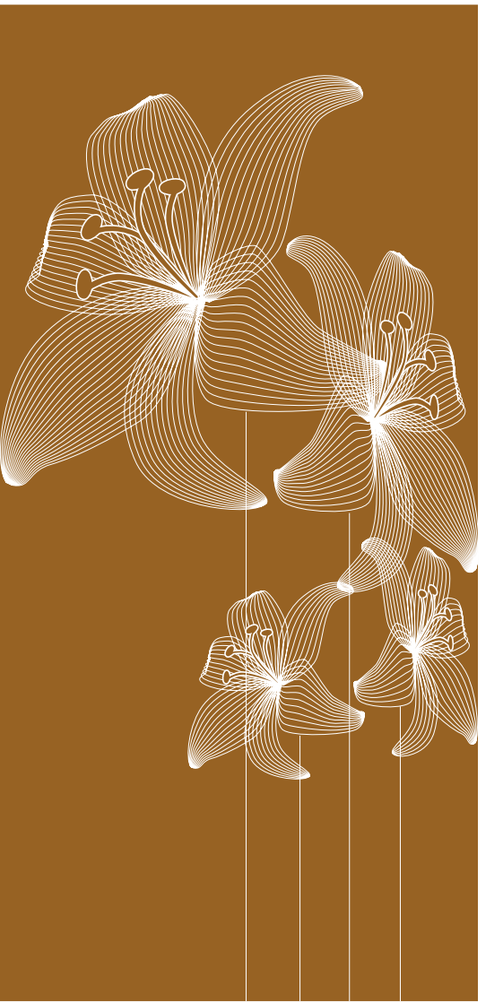




1、各民族经济快速发展

坚持各民族共同繁荣发展，是中国民族政策的根本立场。《中华人民共和国宪法》规定：“国家尽一切努力，促进全国各民族的共同繁荣。”国家始终把支持少数民族和民族地区加快经济社会发展作为国家发展建设的重要内容，优先安排建设项目，不断夯实发展基础；突出解决贫困问题，着力保障和改善民生；大力支持牧区、边疆地区建设，促进协调发展；不断加大财政支持力度，积极组织对口支援。这些政策措施极大地促进了少数民族和民族地区的发展。

2008年，中国民族地区经济总量由1952年的57.9亿元增加到30626.2亿元；城镇居民人均可支配收入由1978年的307元增加到13170元；农牧民人均纯收入由1978年的138元增加到3389元。



以西藏、新疆为例，新中国成立以来，中共中央和中央政府非常关心西藏和新疆的发展，采取了很多有效地援助举措，取得了明显的成效，西藏和新疆快速发展。

2001年召开中共中央第四次西藏工作座谈会以来，在中共中央、国务院正确领导下，在全国各族人民特别是对口援藏省市、中共中央和国家机关以及有关单位大力支援下，西藏自治区党委和政府团结带领全区各族干部群众顽强奋斗，西藏经济持续快速发展，政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设等取得显著成就。2010年 1月，中共中央、国务院在北京召开了第五次西藏工作座谈会，提出必须把中央关心、全国支援同西藏各族干部群众艰苦奋斗紧密结合起来，推进西藏跨越式发展；西藏经济社会发展的主要目标是：到2015年，农牧民人均纯收入与全国平均水平的差距显著缩小，基本公共服务能力显著提高，生态环境进一步改善，基础设施建设取得重大进展，全面建设小康社会的基础更加扎实。到2020年，农牧民人均纯收入接近全国平均水平，人民生活水平全面提升，基本公共服务能力接近全国平均水平，基础设施条件全面改善，生态安全屏障建设取得明显成效，自我发展能力明显增强，社会更加和谐稳定，确保实现全面建设小康社会的奋斗目标。

2010年5月，中共中央、国务院在北京召开了新疆工作座谈会，提出，新形势下新疆工作的目标任务是，坚持走具有中国特色、符合新疆实际的发展路子，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设等的建设，到2015年新疆人均地区生产总值达到全国平均水平，城乡居民收入和人均基本公共服务能力达到西部地区平均水平，基础设施条件明显改善，自我发展能力明显提高，民族团结明显加强，社会稳定明显巩固；到2020年促进新疆区域协调发展、人民富裕、生态良好、民族团结、社会稳定、边疆巩固、文明进步，确保实现全面建设小康社会的奋斗目标。中央决定，在新疆率先进行资源税费改革，增加自治区的财力；“十二五”期间新疆全社会固定资产投资规模将比“十一五”期间翻一番多；19个对口支援新疆省区市以及国家各部委将建立起人才、技术、管理、资金等全方位对援疆的有效机制，比如中国教育部，决定5年拿出800亿元人民币，用于改善新疆教育的软硬件。



国电电力集团施工人员正在内蒙古巴彦淖尔市乌拉特后旗乌力吉风电场组装风机。拥有全国50%风能资源的内蒙古自治区，抓住西部大开发的战略机遇，加快环京津特大型风电基地建设。



布尔台煤矿厂区封闭式运煤栈桥和储煤罐。随着神华布尔台煤矿第三个综采工作面投产，标志着该煤矿已经达到了年产2000万吨原煤的设计产能。布尔台煤矿位于内蒙古伊金霍洛旗，是目前建设的矿井生产能力、主运输系统能力、煤炭洗选加工能力居世界前列的大型现代化井工矿井。

小链接:“兴边富民”:云南在行动

当太阳快要升起的时候，勐丹村委会沪东娜村民小组的德昂族村民李玉所翻身起床，拿着盆接自来水洗脸后，开始出门拾掇农活。她走进厨房，扭动灶台上不锈钢燃具的旋钮，点燃沼气灶煮起猪食，用来喂养关在院子一角圈舍中的9头小猪……

10年前，德昂族还是一个不会养猪，不会种地，不会“盘生活”的民族，10年后，这一切都在改变，而这种改变，源于一项工程的深入开展——

1999年，在中央实施西部大开发战略的进程中，国家民委倡议和发起了“兴边富民行动”，加大对边境少数民族和民族地区的投入，使边境民族地区尽快富裕起来，逐步跟上全国的发展步伐；2000年，根据中央民族工作会议精神和国家民委要求，云南省开展了“兴边富民行动”，实施基础设施、温饱、安居、免费教育四项工程；2005年2月，云南省委、省政府正式启动实施“兴边富民工程”，此后的三年，中央、省、州（市）三级财政共投入资金达54.24亿元，有力促进了边境地区经济社会的全面发展。

像李玉所这样生活在中缅边境的德昂族群众，在“兴边富民”项目的帮扶下，2005年从在山头上的勐丹老寨整体搬迁到“靠近生产基地，靠近交通沿线，靠近水源”的勐丹新址，这些年开始考虑养点猪、搞点产业，实现自身可持续发展了。而德昂族仅是从云南省“兴边富民”举措中受益的16个跨境少数民族之一。

2、各民族文化繁荣发展

中国《宪法》规定，国家根据少数民族的特点和需要，帮助少数民族加快各项文化事业的发展。中国政府通过各种政策措施，尊重和保护少数民族文化，支持少数民族文化的传承、发展和创新，鼓励各民族加强文化交流，繁荣发展少数民族文化事业。

2008年，全国出版少数民族文字图书5561种、6444万册，分别比1978年增长6.41倍和6.37倍。民族出版社从1978年的17家发展到目前的38家，出版的少数民族文字种类由5种发展到26种。全国民族文化事业机构达10282个。



第三届全国少数民族文艺会演开幕式《和谐中华》中的藏族歌舞《飞弦踏春》。





第三届全国少数民族文艺会演开幕式《和谐中华》中的朝鲜族歌舞《欢乐阿里郎》（左）和鄂伦春族集体舞《白色的山林》（右）。

小链接：国家对新疆少数民族文化的保护

在中华人民共和国政务院总理周恩来的亲自关怀下，1951年和1954年两次抢录了《十二木卡姆》,并由中国唱片社制成密纹唱片,由专业人员记录五线谱出版发行。

新疆各地分别在20世纪60年代和80年代,进行了维吾尔木卡姆普查、录音和曲谱记录等工作。20世纪80年代以后,相继成立了“维吾尔木卡姆研究会”,在世界各地举办了中国维吾尔木卡姆系列活动或研讨会,同时举办了成果展。新疆艺术学院自1996年起,开设了木卡姆传习班。新疆师范大学音乐学院木卡姆研究中心也于2000年成立。

新疆出台了《新疆维吾尔自治区非物质文化遗产保护条例》,将非物质文化遗产保护、传承、合理利用等工作纳入到法制化轨道。仅过去五年,国家和新疆对新疆非物质文化遗产保护的资金投入,累计超过2500万元。从去年起,国家和新疆两级财政每年拨付1000万元用于新疆少数民族非物质文化遗产保护工作。喀什地区莎车县“十二木卡姆传承中心”、吐鲁番鄯善县“吐鲁番木卡姆传承中心”、哈密市“哈密木卡姆传承中心”、巴音郭楞蒙古自治州博湖县“蒙古族非物质文化遗产传承中心”均已建成使用。

如今,在新疆的阿瓦提县、麦盖提县等地,刀郎舞已成为当地学生的课间操和成年人的健美操。每天早晨,不论男女老少,不管哪个民族,都喜欢跳刀郎舞。



维吾尔老人在载歌载舞

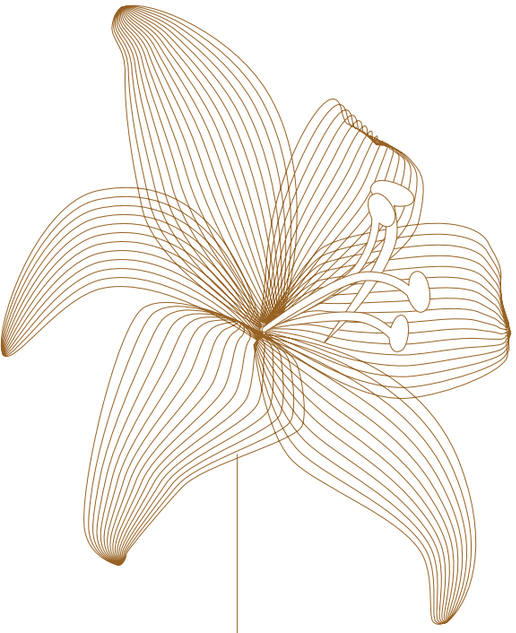
3、各民族教育蓬勃发展

中国政府历来重视民族地区教育事业的发展。截至2008年底，全国建有民族小学20906所、民族中学3536所，民族地区已有普通高等院校167所。全国各级各类学校少数民族在校学生总数为2199.6万人，其中，普通小学少数民族在校生数为1070.8万人；普通中学少数民族在校生数为680.2万人；普通高等学校少数民族在校生数为133.9万人。少数民族群众的整体文化素质明显提高。

在《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国民族区域自治法》和《中华人民共和国义务教育法》中，都明确规定了支持和帮助少数民族发展教育；在中央和地方各级政府教育行政部门中专门设立了民族教育行政管理机构，负责贯彻执行国家的民族教育方针政策，研究处理特殊问题；在中央和地方设置民族教育专项补助经费，以解决民族教育中因民族、地域特点在经费开支上的需要。



在祖国北部边陲，生活着一个勇敢剽悍，以狩猎为生的少数民族——鄂伦春族，目前这个民族共有近万人。1998年，黑龙江省黑河市新生鄂伦春民族乡刘晓春获得中央民族大学博士学位，成为鄂伦春族历史上第一位博士。



小链接：阳光下的农牧区孩子

如果时光倒退10年，问起新疆农牧区的儿童就学情况，当地干部肯定连连摇头：由于贫困和居住分散，新疆不少边远地区的儿童入学率一直得不到保证。每学期开学新课本征订率只有百分之七八十，班主任老师每年都要为交不起书杂费的学生垫付一笔数额不小的书杂费。

为尽快改变这一现状，早在2001年，国家就在新疆南部地区实施免费发放教科书的做法。2003年，国家又率先在新疆启动了免费义务教育工程，中央财政每年提供1.4亿元为南疆四地州的56个贫困县、边境县的205万名各族学生免费供应课本。最新统计表明，目前，这些地区农村中小学适龄儿童入学率、在校学生巩固率均在99.5％以上，教师队伍空前稳定。

在乌鲁木齐第66中，来自喀什的初一（2）班的阿布都热·依木江同学高兴地对记者说：“上了‘内初班’后，交流圈也变广了。去年暑假回家，因为会汉语，把家里丰收的葡萄卖了个好价钱，爸爸妈妈都夸我。”

“新疆少数民族教育事业的进步，与党和政府倡导开办内地新疆高中班的决策密不可分。”新疆维吾尔自治区教育厅厅长吐尔逊·伊不拉音说。

2000年，我国政府作出在北京、上海、天津等部分经济发达城市举办“内地新疆高中班”的决策，9年来，已累计招生2.4万人，年招生人数由最初的1000人扩大到5000余人。

自2004年秋季起，乌鲁木齐、克拉玛依、石河子、奎屯、昌吉、哈密、库尔勒和阿克苏8城市，参照内地新疆高中班的办班模式，开办了新疆区内初中班，在校生数已达1.5万人。

这些年来，新疆相继启动的“农村基层中小学‘双语’教师特培计划”、“高中起点专科层次的医学学历教育特培计划”、“民族语言高层次专门人才特培计划”等，进一步为新疆经济社会发展奠定了人才基础。



中央民族大学
金炳镐、王瑜卿、裴圣愚、肖锐